

**МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

385000, г. Майкоп, ул. Советская, 176  
тел. (8772) 57-09-52, факс 52-12-01  
E-mail: minobr\_ra@mail.ru, www.adygheya.minobr.ru  
УФК по Республике Адыгея (Министерство образования  
и науки РА л/с 03762000280) р/с 4020181060000000002  
ГРКЦ НБ Респ. Адыгея Банка России г. Майкоп  
ИНН 0105017210 КПП 010501001 БИК 047908001



**АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ  
ГЪЭСЭНЫГЪЭМРЭ ШЭНЫГЪЭМРЭКІЭ  
И МИНИСТЕРСТВ**

385000, кь. Мыекьуапэ, ур. Советскэр, 176  
тел. (8772) 57-09-52, факс 52-12-01  
E-mail: minobr\_ra@mail.ru, www.adygheya.minobr.ru  
УФК по Республике Адыгея (Министерство образования  
и науки РА л/с 03762000280) р/с 4020181060000000002  
ГРКЦ НБ Респ. Адыгея Банка России г. Майкоп  
ИНН 0105017210 КПП 010501001 БИК 047908001

05.05. 2015г. № 2311

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям органов  
местного самоуправления  
муниципальных районов и го-  
родских округов  
Республики Адыгея,  
осуществляющих управление  
в сфере образования

Руководителям образователь-  
ных организаций,  
подведомственных Министер-  
ству образования и науки  
Республики Адыгея

**О предупреждении административных  
правонарушений в сфере образования**

С целью обеспечения выполнения обязательных требований Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее - Закон) уполномоченными должностными лицами Министерства образования и науки Республики Адыгея при осуществлении федерального надзора в сфере образования с определенной периодичностью проводится проверка законности локальных нормативных актов образовательных организаций, реализующих образовательные программы различного уровня.

В рамках проведенных проверок установлены факты отсутствия или несоответствия принятых в образовательной организации локальных нормативных актов установленным общим требованиям законодательства в сфере образования.

Так, по-прежнему, в локальных нормативных актах допускаются ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты (Закон РФ от 10 июля 1992 г. N 3266-1 «Об образовании»; типовые положения, регламентирующие деятельность образовательных учреждений различных типов, СанПиН 2.4.2.1178-02 "Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях", СанПиН 2.4.1.2660-10"Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях» и т.д.).

В образовательных организациях допускается несоответствие обязательным требованиям локальных нормативных актов, регламентирующих в соответствии со ст.30, пункт 2 Закона основные вопросы организации и осуществления образовательного процесса: порядок приема в образовательное учреждение, порядок прохождения промежуточной аттестации обучающихся, порядок перевода и отчисления обучающихся.

Так, образовательными организациями не принимаются во внимание требования федеральных нормативных актов, принятых во исполнение Закона:

Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 22 января 2014 г. № 32;

Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 8 апреля 2014 г. № 293;

Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785;

Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 7 апреля 2014 г. N 276.

Министерство предупреждает, что указанные обстоятельства создают в образовательных организациях предпосылки для нарушения порядка приема обучающихся, незаконного зачисления детей или незаконного отказа в приеме на обучение, что предусматривает административную ответственность, предусмотренную КоАП РФ:

Статья 5.57., часть 1 «Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей.

статья 19.30., часть 5 «Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 тысяч до 100 000 рублей.

Предпосылкой для нарушения лицензионных условий и требований (в части кадрового обеспечения) является незнание или игнорирование руководителями образовательных организаций пункта 23 Приказа Министерства образования и науки РФ от 7 апреля 2014 г. № 276 "Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность".

Лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе "Требования к квалификации" раздела "Квалификационные характеристики должностей работников образования" Единого квалифика-

ционного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих и (или) профессиональными стандартами, но обладающих достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, могут быть назначены на законном основании на соответствующие должности педагогических работников только в том случае, если работодатель получил соответствующую рекомендацию аттестационной комиссии образовательной организации на соответствие занимаемой должности.

Нарушение данного требования влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.20, часть 3 «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 10 000 до 20 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от 100 000 до 150 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статьей 34 Закона установлен перечень основных академических прав обучающихся, состоящего из 29 пунктов, обеспечение которых входит в полномочия образовательной организации.

Порядок реализации отдельных академических прав установлен федеральным законодательством, но для реализации некоторых академических прав необходимо принятие локальных нормативных актов самой образовательной организацией. Например, Закон предусматривает реализацию таких академических прав обучающихся:

1) обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами;

2) зачет организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в установленном ею порядке результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

3) пользование в порядке, установленном локальными нормативными актами, лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта образовательной организации;

4) посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами.

Отсутствие указанных локальных нормативных актов может также привести к административному правонарушению в случае нарушения или незаконного ограничения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся либо нарушения установленного порядка реализации указанных прав и свобод, что влечет в соответствии со ст.5.57, часть 2 КоАП

РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

Уполномоченные должностные лица Министерства образования и науки Республики Адыгея также вправе принять аналогичные меры в случае нарушения в профессиональных образовательных организациях дополнительных академических прав и свобод обучающихся, таких как право на:

-академический отпуск в порядке и по основаниям, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, а также отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном федеральными законами;

-перевод для получения образования по другой профессии, специальности и (или) направлению подготовки, по другой форме обучения в порядке, установленном законодательством об образовании;

-переход с платного обучения на бесплатное обучение в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

-восстановление для получения образования в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании;

- получение информации от образовательной организации о положении в сфере занятости населения Российской Федерации по осваиваемым ими профессиям, специальностям и направлениям подготовки и т.д.

Для определенных категорий обучающихся также предусмотрены меры социальной поддержки, которые необходимо обеспечить в образовательной организации:

1) полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами Республики Адыгея;

2) обеспечение питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами Республики Адыгея;

3) обеспечение местами в интернатах, а также предоставление в соответствии с настоящим Федеральным законом и жилищным законодательством жилых помещений в общежитиях;

4) транспортное обеспечение в соответствии со статьей 40 Закона;

5) получение стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании, в том числе Республики Адыгея

Наибольшая доля нарушений связана с несовершенством локальных нормативных актов, регламентирующих порядок проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, условного перевода в следующий класс (курс) и (или) оставления на повторный год обучения.

При выявлении в деятельности образовательных организаций соответствующих нарушений руководителям образовательных организации будет также рекомендовано определить меры дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.

На основании изложенного прошу Вас довести информацию до всех заинтересованных лиц под роспись и обеспечить выполнение обязательных требований законодательства в соответствии с установленной компетенцией.

Министр



А.Ш. Хуажева

Борсова З.А , 52-60-26